

ПРОГРАММА

Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2022 год.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, профилактической деятельности

1.1. Виды осуществляемого Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики (далее – Управление) государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия:

Управление в соответствии со статьями 9.1, 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ, Положением об Управлении по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 1 марта 2016г. № 23-ПП, осуществляет:

региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия), установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 48 Федерального закона, объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности. Особенности владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия, включенным в реестр, и выявленным объектом культурного наследия определяются Федеральным законом, гражданским законодательством Российской Федерации, градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации.

Субъектами федерального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица (далее - контролируемые лица), осуществляющие деятельность в отношении объектов культурного наследия.

Точное количество контролируемых лиц определить не представляется возможным, в том числе в связи с отсутствием интеграции Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и Единого государственного реестра недвижимости.

К контролируемым лицам могут быть отнесены:

собственники, иные законные владельцы объектов культурного наследия, владеющие объектом культурного наследия на праве хозяйственного ведения, оперативного управления и безвозмездного пользования, а также (владельцы) пользователи объектов культурного наследия на праве аренды, ином вещном праве в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление полномочий собственника объекта культурного наследия;

собственники или иные законные владельцы объектов недвижимости, расположенных в границах территории объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, защитных зон объектов культурного наследия;

лица, организующие и (или) проводящие работы по сохранению объекта культурного наследия, иные работы на территории объекта культурного наследия, в зонах его охраны, на территории защитных зон, на земельных участках, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

лица, организующие и (или) проводящие земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, предусмотренные статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, работы по использованию лесов

(за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иные работы в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

иные лица, осуществляющие деятельность по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

Таким образом, подконтрольная среда характеризуется высокой степенью динамичности и неопределенности состава контролируемых лиц, что не позволяет управлению сформировать их исчерпывающий перечень, охватывающий всех потенциальных субъектов, к деятельности которых предъявляются обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

объекты культурного наследия федерального значения, выявленные объекты культурного наследия и объекты, обладающие признаками объекта культурного наследия, зоны охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитные зоны объектов культурного наследия федерального значения.

1.2 Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Управлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия, установлены следующими нормативными актами:

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Закон Кабардино-Балкарской Республики от 10 апреля 2003 г. № 39-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Кабардино-Балкарской Республики».

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 "О федеральном государственном контроле (надзоре) федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия".

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 г. № 569 "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе";

Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 г. № 127 "Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия";

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в составе единого портала исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления (далее – сайт Управление) размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования,

оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, и Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Также на сайте Управления размещены перечни нормативных правовых актов об утверждении предметов охраны, границ территорий, режимов использования территорий объектов культурного наследия, об утверждении охранных обязательств пользователей/собственников объектов культурного наследия, оформленных в соответствии с п. 6 ст. 47.6 Федерального закона.

1.3. Данные о проведенных мероприятиях по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с нормативно-правовыми актами о постановке на государственную охрану, по состоянию на 20 сентября, на территории Кабардино-Балкарской Республики находится 417 объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе 116 федерального значения, 301 регионального значения.

За истекший период 2021 Управление в рамках мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, проведено 81 мероприятий.

Из них: 25 мероприятия по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, 34 - мероприятия по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия регионального значения и 20 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального и регионального значения.

Всего в результате контрольно-надзорной деятельности Управления по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики в 2021 г. были составлены административные протокола по ч.1 ст. 7.13 КоАП РФ и ч.1 ст. 7.14 КоАП РФ в отношении физических лиц. Дела об административных правонарушениях рассматривались в судах общей юрисдикции.

1.4. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований.

Разработано и размещено на сайте Управления руководство, по соблюдению обязательных требований.

За истекший период 2021 года Управлением выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, в адрес глав местных администраций муниципальных образований и городских округов Кабардино-Балкарской Республики, в порядке информирования, направлены циркулярные письма по вопросам соблюдения законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

В рамках поручений данных по результатам заседания рабочей группы по вопросам государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия и особо охраняемых территорий Координационного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе от 22 апреля 2021 г. № А73-П-7 мв, в режиме видеоконференцсвязи было проведено совещание с руководителями местных администраций муниципальных районов и городских округов Кабардино-Балкарской Республики по вопросам приведения в соответствие действующему законодательству документов территориального планирования и градостроительного зонирования в части объектов культурного наследия и особо охраняемых территорий.

Мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, выполнены в полном объеме.

1.5. Основные нарушения, выявленные Управлением в 2021 году.

Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, показывает следующее: Исходя из анализа дел об административных правонарушениях за истекший период 2021 года, основными нарушениями обязательных требований являются:

не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

возведение объектов капитального строительства в защитных зонах, зонах охраны объектов культурного наследия, самовольных пристроек и надстроек к объектам культурного наследия;

самовольное возведение, пристроек и надстроек к в границах территории объекта культурного наследия;

неисполнение обязанности по разработке и согласованию с Управлением обязательных разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектах земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проводимых в границах территории объекта культурного наследия, или проектов обеспечения сохранности объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на объекты культурного наследия, а также реализации указанных проектов.

1.6. Основными причинами вышеуказанных нарушений являются:

недостаток денежных средств либо отсутствие финансирования на проведение дорогостоящих работ по сохранению объекта культурного наследия;

сознательное нарушение обязательных требований в связи с недооценкой возможности применения Управлением штрафных санкций и иных мер воздействия;

недостаточный уровень правовой грамотности собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия;

не проведение работ по сохранению объекта культурного наследия либо нарушение сроков проведения таких работ в связи ограничительными мерами и ухудшением эпидемиологической в Кабардино-Балкарской Республике, а также финансовыми затруднениями в организации.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели программы профилактики причинения вреда объектам культурного наследия на 2022 год (далее – программа профилактики):

предупреждение нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;

предотвращение рисков причинения вреда объектам культурного значения федерального значения;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований контролируемым лицам;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.2. Задачи программы профилактики:

создание условий для доведения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения (выполнения);

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия и (или) причинению вреда (ущерба) объектам культурного наследия федерального значения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия всеми контролируемыми лицами;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю; понятность обязательных требований контролируемым лицам.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Управления в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия; Отдел государственной охраны объектов культурного наследия	Постоянно
2.	Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на сайте Управления в разделе «Профилактические мероприятия», проведение консультаций	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия;	в течение 10 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений

3.	Объявления предостережения	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия;	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
4.	Профилактический визит	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия	Постоянно с обязательным уведомлением подконтрольного субъекта не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.
5.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия предоставляют Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00

	обязательных требований. По вопросам, предусмотренным подпунктами 1, 3, осуществляется письменное консультирование.		
6.	Обобщение правоприменительной практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия	не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Управления;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Управлением, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.
- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенных Управлением.

Целевые показатели реализации Программы профилактики:

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Управления	80 %
2.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100 %
3.	Общее количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы.

Отклонение фактического значения одного из показателей от целевого значения более чем на 20 % в сторону уменьшения, свидетельствует о низкой эффективности программы профилактики и требует корректировки программы в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий.

Предложения по итогам рассмотрения проекта программы профилактики принимаются Управлением в период с 01.10.2021 по 01.11.2021 года включительно на адрес электронной почты uokn@kbr.ru